

Број : 355 - 86 /20  
Голубац, 25.11.2020. год.

ПРЕДЛОГ:

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНА ГОЛУБАЦ

ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУБАЦ

Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне,  
инспекцијске и имовинско правне послове

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ  
За 2021. годину**

## 1. УВОД

Овај документ представља План инспекцијског надзора за 2021. Годину, комуналне инспекције и сачињен је на основу одредаба члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, број 36/15 и 44/2018 – др. закон), Закона о комуналним делатностима ("Сл. гласник РС" број 88/2011 и 104/2016) и других прописа.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. План инспекцијског надзора објављује се на интернет страници општине Голубац. Планирањем се омогућава оптимална расподела и употреба инспекцијских ресурса, успостављање приоритета да би се постојећи ресурси најефикасније искористили.

Инспекцијски надзор је посао државне управе с циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др.).

## 2. ЦИЉЕВИ

Циљ годишњег плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности, што доводи до јачања поверења грађана у локалну самоуправу општине Голубац.

Ово се постиже кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
3. планирање мера и активности превентивног деловања инспекције,
4. планирање мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, као и других елемента од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

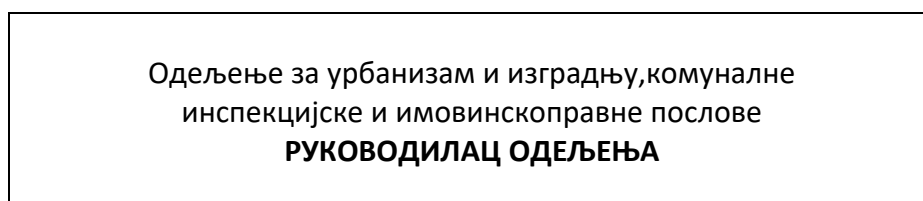
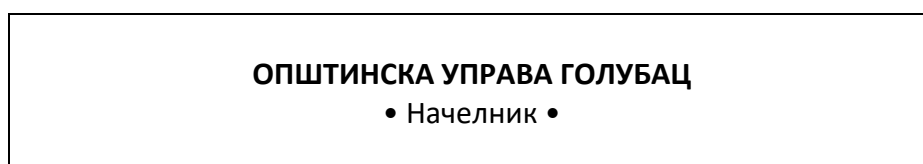
Годишњим планом инспекцијског надзора постављени су специфични циљеви које желимо постићи, одређен је начин и активности које се морају предузети како би се постигли специфични циљеви, рок у ком задатак мора бити извршен и дефинисани су индикатори резултата спроведених активности.

Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Када се у току реализације годишњег плана инспекцијског надзора промене околности на основу којих је сачињен план, инспекција усклађује план инспекцијског надзора са новонасталим околностима односно исти редовно ажурира, анализира и контролише у складу са потребама. Како би се непредвиђене, непланиране околности и појаве што више сузиле, Законом о инспекцијском надзору је предвиђено да план инспекцијског надзора садржи очекивани обим ванредних надзора. Међутим, имајући у виду да није могуће предвидети све околности, Законом је прописано да у случају промене околности на основу којих је процењен ризик и сачињен план, инспекција усклађује процену ризика и план са тим новонасталим околностима .

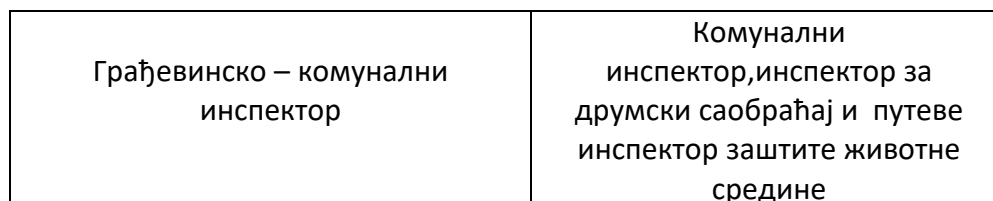
Скупштина општине Голубац на својој седници 20.12.2016.године донела је Решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Голубац ("Сл.гласник општине Голубац" бр.15/2016).

Циљ образовања Комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Голубац. Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора, комунална инспекција општинске управе Голубац обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Голубац.

### 3.ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА



#### ИНСПЕКЦИЈА



### 4. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор спроводиће се употребом метода и техника, како је прописано законским и подзаконским актима који су основ за поступање инспектора у одређеној области надзора. Приликом спровођења инспекцијског надзора инспектори су дужани да се придржавају процедура и оперативних упустава руководиоца инспекције, Координационе комисије, као и обавезно коришћење контролних листи објављених на општинском сајту.

## 5. ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

При изради овог Плана коришћено је искуство инспектора из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

### 5.1. РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

Послове инспекцијског надзора обављају два инспектора, један са високом стручном спремом и један инспектора са вишом стручном спремом.

Овлашћења и дужности инспектора у вршењу инспекцијског надзора произилазе из Закона о инспекцијском надзору, као и из других општих и посебних закона.

Табела 1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора у 2021. години

Укупан број дана у години	365
Викенди	104
Годишњи одмори	30
Празници	7
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>224</b>
<b>Инспекцијски надзор / службене контроле</b>	<b>179</b>
Едукација/Обука Састанци/Семинари	25
Извршење изречених управних мера	20

Назив радног места	Комунални инспектор, инспектор за заштиту животне средине и инспектор за путеве и друмски саобраћај
Инспекција за заштиту животне средине	50 дана око 28%
Комунална инспекција	78око 44%
Инспекција за путеве и друмски	50 око 28%

саобраћај	
УКУПНО	179

ВРСТА НАДЗОРА	Потребно време у %
Редован - планиран инспекцијски надзор	35
Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања "хитних" мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по поднеску физичких и правних лица .	20
Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта	5
Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.	15
Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама	15
Превентиван инспекцијски надзор-пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права	10

#### 5.1.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора добијени су на основу искуства у пракси , процене и рада инспектора на терену.

#### 5.1.2. Учесталост инспекцијског надзора

Ако је планом предвиђено обављање већег броја инспекцијских надзора током године, распоред обављања мора бити извршен у правилним временским размацима. За поједине инспекцијске надзоре репери су законска и подзаконска акта којима је утврђена динамика извршења појединих мера два пута годишње.

### 6.ПРАВНИ ОСНОВ:

- Закон о општем управном поступку ( "Службени гласник РС" бр. 18/16)
- Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" бр. 36/15 и 44/2018-др. закон)
- Закон о комуналним делатностима ("Службени гласник РС" бр. 88/11 и 104/2016)

- Закон о оглашавању ("Службени гласник РС" бр. 6/16)
- Закон о трговини ("Службени гласник РС" бр. 53/10, 10/13)
- Закон о становању и одржавању зграда ("Службени гласник РС" 104/16)
- Закон о превозу у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 46/95, 66/01, 61/05, 91/05, 62/06, 31/11 и "Службени гласник РС" бр. 68/15)
  - Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/15)
  - Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 68/15)
  - Закон о јавним путевима ("Службени гласник РС" бр. 101/05, 123/07, 101/11, 93/12, 104/13)
  - Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр.65/13 , 13/16 и 98/2016 одлука УС).
  - Закон о привредним преступима (" Сл. лист СФРЈ" бр.4/77, 36/77-испр., 14/8510/86 (пречишћен текст) 74/87, 57/89 и 3/90 и "Сл.лист СРС" бр. 27/92, 16/93,31/93, 41/93, 50/93, 24/94,28/96 и 64/2001 и "Сл.глас. РС" бр.101/2005- и др. закон).
- Одлуке о комуналном уређењу и обављању комуналне делатности ("Општински сл. гласник" бр. 1/2005., 7/2005. 4/2006. и 1/2017);
  - Одлука о комуналним делатностима на територији општине Голубац ("Службени гласник општине Голубац бр.10/2014, 14/2015,14/2016 и 1/2017)
    - Одлуке о водоводу и канализацији ("Општински сл. гласник" бр. 1/2005 и 1/2017.);
    - Одлука о радном времену угоститељских, трговинских, занатских и услужних радњи на територији општине Голубац ("Службени гласник општине Голубац бр.2/2009,3/2011 , 4/2013 и 1/2017),
    - Одлука о условима и начину извођења музике у угоститељским објектима на територији општине Голубац ("Општински сл. гласник" бр. 1/2005. , 2/2009 и 1/2017);
    - Одлуке о начину и условима држања животиња на територији општине Голубац (Општински службени гласник бр.9/98 , 3/2004 и 1/2017).
  - Одлуке о држању паса и мачака на територији насеља Голубац("Опш.сл.глас.бтр.8/97);
    - Одлука о сахрањивању и гробљима на подручју општине Голубац( "Општински службени гласник бр.23/11 из 1987 и 1/2017);
- Одлука о обављању комуналне делатности управљања гробљем и погребним услугама на гробљу у насељу Голубац( Службени гласник општине Голубац бр.11/2016 и 1/2017);
  - Одлука о паркирању моторних возила (" Службени гласник општине Голубац број (" Службени гласник општине Голубац бр.4/2014 и 1/2017);
  - Одлука о условима и начину постављања привремених објеката на јавним површинама на подручју општине Голубац (" Службени гласник општине Голубац бр.1/2011, 4/2013 , 10/2014 и 1/2017);
  - Одлука о општинским путевима на територији општине Голубац(" Службени гласник општине Голубац број 11/2015 , 14/2016 и 1/2017 );
  - Одлука о некатегорисаним путевима у општој употреби ("општински службени гласник бр.5/94 и1/2017 );

## **7. ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА**

### **КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА**

#### **ПОСЛОВНИ ПРОЦЕС:**

- Инспекцијски надзор у области комуналне делатности;
- Инспекцијски надзор над применом дела Закона о трговини;

-Инспекцијски надзор над применом Закона о становању и одржавању зграда;

#### ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ПОСЛОВНОГ ПРОЦЕСА:

- 1.Инспекцијски надзор над радом КЈП „ Голубац" и других привредних субјеката који обављају комуналну делатност, контрола спровођења програма обављања комуналне делатности као и надзор над извршењем квалитета обављања комуналних делатности, надзор над одржавањем и коришћењем јавних површина и комуналних објеката, надзор над враћањем јавне површине у првобитно стање;
- 2.Инспекцијски надзор на територији општине Голубац над спровођењем закона и прописа из области комуналне делатности: одржавања чистоће, одвожења и депоновања смећа, одржавања зелених и рекреативних површина, обављања делатности одржавања гробља и сахрањивања, послова зоохигијене , пружања пијачних услуга, одржавања улица, путева и других јавних површина , пружања услуга снабдевања водом и одвођења и пречишћавања отпадних вода, држања домаћих животиња, кућних љубимаца, коришћења јавних паркиралишта, придржавања прописаног радног времена угоститељских и других објеката, постављања и начин коришћења летњих башта,постављања тезги и других покретних привремених објеката, урбане опреме и мобилијара ;
3. Инспекцијски надзор над спровођењем дела Закона о трговини а који се односи на трговину ван продајног објекта осим даљинске трговине као и у погледу истицања и придржавања радног времена и истицања пословног имена. Спровођење инспекцијског надзора и дефинисаних активности у складу са ОПЕРАТИВНИМ ПЛАНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У СПРЕЧАВАЊУ НЕЛЕГАЛНОГ ПРОМЕТА ДУВАНА И ПРОИЗВОДА ОД ДУВАНА ИЗВАН ПРОДАЈНОГ ОБЈЕКТА ЗА 2016-2017 годину и изменом и допуном предметног плана. У поступку инспекцијског надзора комунални инспектор има иста овлашћења и дужности као и тржишни инспектор;
4. Инспекцијски надзор над спровођењем Закона о становању и одржавању зграда на територији општине Голубац.
- 5.Вођење управног и извршног поступка;
- 6.Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора;
- 7.Ажурирање контролних листа и процена ризика на основу утврђеног стања на терену.
- 8.Подношење захтева за покретање прекршајног поступка,привредног преступа и кривичних пријава.
- 9.Изриче новчану казну прекршајним налогом,
- 10.Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.

Р.Б.	Активности и контроле-инспекцијски надзор над применама одредаба из области комуналне инспекције	Рок-учесталост контроле	Процена ризика
1.	Пријем ,разврставање и поступање по захтевима и представкама	свакодневно	
2.	Комунални ред  -контрола површина јавне намене и остале површине  -контрола забране-кретања,заустаљања , паркирања и остављања возила,других ствари и предмета на јавним	Свакодневно  Свакодневно	Висок

	површинама -контрола уклањања снега и леда -контрола вршења продаје и обављања делатности (Сајам Дунава,вашар у Голупцу и др. манифестације) -Контрола раскопавања површина јавне намене и површина у јавном коришћењу	Од новембра- фебруара  Свакодневно кроз дежурства  свакодневно	Висок  Висок  Висок
3.	Одржавање чистоће -чишћење јавних површина(обавезе корисника) -заштита чистоће на јавним површинама - надзор над уређењем и одржавањем дворишта и дворишних ограда	Свакодневно  Свакодневно  Пролеће - јесен	Средњи  Висок-критичан  Средњи
4.	Радно време угоститељских објеката  -радно време у осталим делатностима  Саветодавне посете у угоститељским објектима у циљу превентивног деловања	По пријавама грађана У летњем периоду појачано  Квартално	Висок  Средњи- висок
5.	Коришћење паркиралишта	Квартално	Средњи -низак
6.	Контрола над постављањем башта у склопу угоститељских објеката  Саветодавне посете у угоститељским објектима у циљу превентивног деловања	од јануара- до децембра	висок
7.	Контрола постављених привремених објеката тезги и других покретних објеката-апарати за сладолед, кокице, расхладне витрине, продаја штампе,и сл.  Надзор над постављањем забавних паркова и уређаја за забаву	од јануара- до децембра  у летњем периоду	Висок  Средњи -висок
8.	Контрола пружања комуналних делатности	Свакодневно	Висок-критичан
10.	Контрола стања на гробљу у насељу Голубац и сеоским гробљима	април-јун-јул-август-септембар-окто	Средњи-висок
11.	Контрола јавних зелених, рекреационих и спортских површина (надзор над коришћењем урбаног мобилијара на зеленим површинама) -Спортског центра(терени за спорт и рекреацију )	Сваког месеца  Од маја-	Висок  Средњи - висок



	-Надзор над постављањем и одржавањем дрворедних садница од стране ,одржавање парковских површина од стране КЈП	октобра  Свакодневно март и октобар	
12.	Контрола водоводне и канализационе мреже коју одржава КЈП"Голубац"	Сваког месеца	висок
13.	Контрола функционисања јавне расвете	Сваког месеца	средњи
14.	Пописивање и контрола билборда, рекламних паноаи табли	Од априла до краја акције	средњи
15.	Инспекцијски надзор над уредношћу површина у оквиру предшколских и школских установа	Април-мај Септембар-октобар	средњи
16.	Контрола кретања паса без заштитних средстава и надзора власника	Свакодневно	Средњи и висок
17.	Надзор над одржавањем и коришћењем пијаца у насељу Голубац од стране КЈП (зелена, бувљак и сточна)  -  -одржавање пијаце у викенд насељу	Свакодневно-најмање једном недељно  Недељно од јуна-септембра	Средњи и висок
18.	Надзор над условима и начину држања домаћих животиња на територији насеља Голубац и осталим сеоским насељима	По пријави	Средњи-висок
19.	Надзор над држањем паса, мачака и других кућних љубимаца	По пријави	Средњи-висок
20.	Надзор над пословима хватања , превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса и мачака луталица од стране Службе зоохигијене са којом општина има закључен Уговор	Два до три пута годишње (пролеће и касна јесен)	Висок
21.	Контрола у складу са Законом о трговини	По донетом Оперативном плану	Висок
22.	Израда извештаја о раду сваког инспектора појединачно комуналне инспекције у целини	По потреби (месечно и квартално)	Низак- средњи
23.	<b>Превентивне мере:</b> деловање кроз објављивање важећих прописа, планова инспекцијског надзора и	<b>У току целе године</b>	

	контролних листа; обавештавање јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе; обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту и др	У зависности од планираних активности и процењеног контакта у непосредном контакту, саветодавне посете, упознавање са прописима, писма са препорукама	
24.	<b>Заједнички инспекцијски надзор</b> са другим инспекцијама и полицијом (бука из угоститељских објеката, вршење нелегалне продаје и др.)	По пријавама грађана и уз договор и координацију са другим инспекцијама	Висок
25.	Израда извештаја о раду сваког инспектора појединачно комуналне инспекције у целини	По потреби (месечно и квартално)	Низак- средњи
25.	Остале планиране активности - Анализа представки грађана у циљу процене ризика по областима и територији надзора, и потребе планирања , динамике и учесталости инспекцијског надзора. - Сачињавање евиденција, извештаја, усклађивање и координација инспекцијског надзора са другим инспекцијским органима . - Ажурирање контролних листа и процене ризика на основу утврђеног стања на терену	По потреби (месечно и квартално)	

Ванредан инспекцијски надзор се врши по захтеву надзираног субјекта, ради предузимања "хитних" мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по поднеску грађана писаним, телефонским или електронским путем. На бази досадашњег искуства, ванредни инспекцијски надзор треба планирати 70% од редовног инспекцијског надзора. Инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, ток и брзина поступања инспектора по представци зависиће од процењеног степена ризика, тако да предност има виши степен ризика (безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори дужни су да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама.

#### 11. НЕПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ ИНСПЕКТОРА

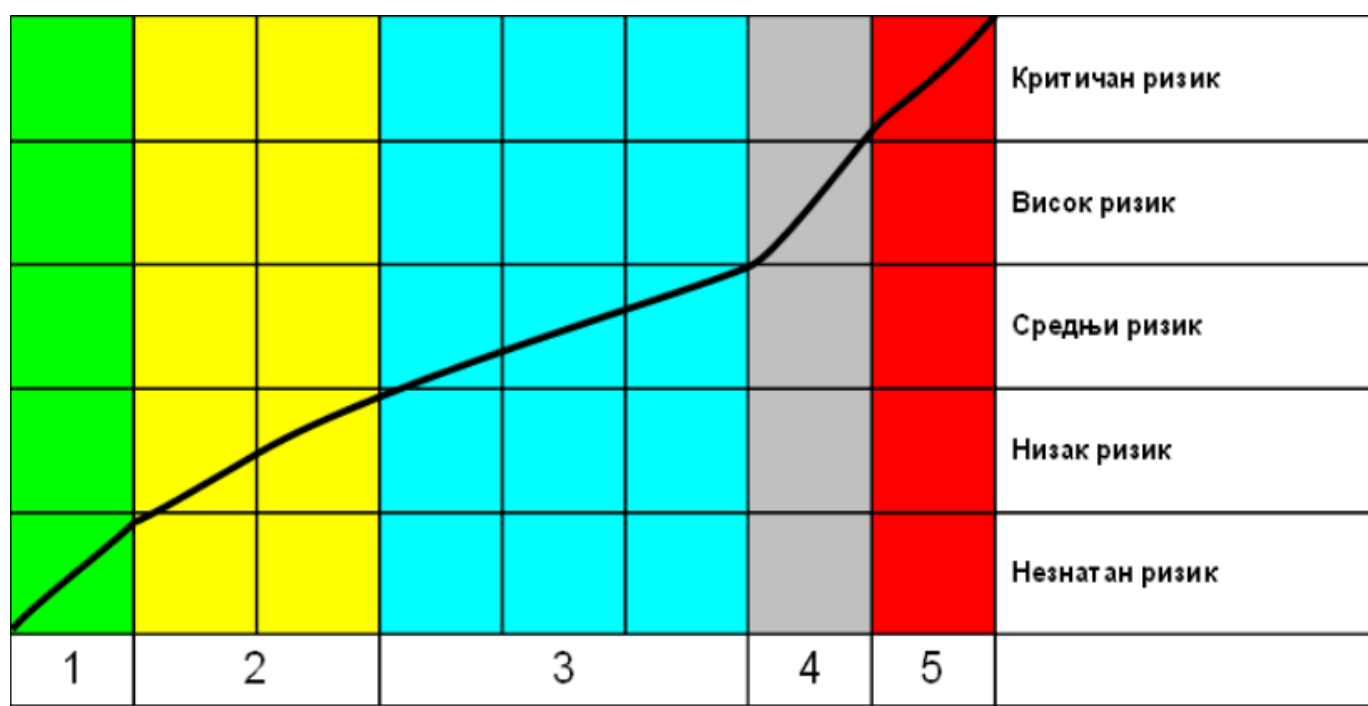
Поред планираних активности потребно је имати у виду и непланиране активности, где се сврставају акцидентни случајеви, као и пријаве грађана, непосредна запажања инспектора на

терену и захтеви других државних органа (министарства, заводи, установе-достављање података, попуњавање упитника и сл.).

## 12. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2021.годину за инспекцијске послове вршена је на основу инспекцијског надзора у наведеним областима односно на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и добијених података од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно, а исто обрађене у контролним листама.

Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе, објављене на сајту интернет презентације општине Голубац, помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава стање законитости и безбедности у надзираној области.



1	ЈАВНА РАСВЕТА
2	ЈАВЕНЕ ЗЕЛЕНЕ ПОВРШИНЕ ГРОБЉА И САХРАЊИВАЊЕ СТАМБЕНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ
3	КОНТРОЛА ПАРКИРАЊА ПИЈАЦЕ
4	ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА ПОСТАВЉАЊЕ ПРИВРЕМЕНИХ ОБЈЕКТА ПРУЖАЊЕ КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ ПСИ ЛУТАЛИЦЕ
	НЕРЕГИСТРОВАНИ СУБЈЕКТИ ОТПАД И ОТПАДНЕ ВОДЕ

5

ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА  
КОМУНАЛНИ РЕД  
ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ  
ПРОИЗВОДЊА И ДИСТРИБУЦИЈА ВОДЕ  
ПОСТАВЉАЊЕ БАШТА УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА  
РАСКОПАВАЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА  
УКЛАЊАЊЕ СНЕГА И ЛЕДА

Комунални инспектор

Слободан Јовичић, инж.маш.спец.